



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul bovin, în contextul crizei economice generate de pandemia COVID 19

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul bovin, în contextul crizei economice generate de pandemia COVID 19, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.196 din 23.06.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D544 din 23.06.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență vizează crearea cadrului legal pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul bovin, în contextul crizei economice generate de pandemia COVID 19, în acord cu normele europene incidente.

Potrivit Notei de fundamentare, se impune susținerea activității crescătorilor din sectorul bovin în contextul crizei economice generate de pandemia COVID 19, pentru a compensa și a contracara parte din pierderile estimate a se înregistra pe parcursul anului 2021.

Din punct de vedere al dreptului european, proiectul nu constituie transpunerea unui document juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european, dar prezintă tangență cu reglementările în domeniul Politicii agricole comune, precum și cu

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

Politica în domeniul concurenței, segmentul legislativ - Ajutoare de stat și alte subvenții.

Astfel, din analiza proiectului, rezultă că intervențiile normative preconizate au în vedere adoptarea de către Comisia Europeană a Deciziei nr.C(2021) 3747 final din 20.05.2021 de autorizare a schemei de ajutoare de stat pentru România nr.SA.62827(2021/N) referitoare la „COVID-19: Susținerea activității crescătorilor din sectorul bovin în anul 2021, în contextul crizei economice generate de COVID19”, în valoare de 225 537 713.79 RON, cu aplicabilitate până la data de 31 decembrie 2021.

Menționăm că, potrivit pct.38 din Decizia nr.C(2021) 3747 final, ajutorul de stat acordat în baza prezentei scheme este compatibil cu piața comună în conformitate cu Comunicarea Comisiei Europene - Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 (C(2020) 1863), modificată prin Comunicarea Comisiei Europene - Cea de a cincea modificare a Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 și modificarea anexei la Comunicarea Comisiei către statele membre privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul asigurării creditelor la export pe termen scurt (C(2021) 564).

Mai mult, semnalăm că, potrivit pct.22 din Comunicarea CE C(2021)564, se stabilește că se va considera ajutor de stat compatibil cu piața internă în temeiul art.107 alin.(3) lit.(b) din TFUE, ajutorul acordat întreprinderilor care își desfășoară activitatea în domeniul prelucrării și comercializării de produse agricole¹, cu condiția ca acest ajutor să nu fie transferat parțial sau total către producători primari. De asemenea, cuantumul ajutorului nu se stabilește pe baza prețului sau a cantității de produse introduse pe piață sau achiziționate de la producători primari de întreprinderile în cauză, cu excepția cazului în care, în acest din urmă caz, produsele fie nu au fost introduse pe piață, fie au fost utilizate în scopuri nealimentare, cum ar fi distilarea, metanizarea sau compostarea de către întreprinderile în cauză.

¹ A se avea în vedere noțiunile „prelucrarea produselor agricole” și „comercializarea de produse agricole” astfel cum sunt definite la art.2 pct.6 și 7 din Regulamentul (UE) nr.702/2014 al Comisiei din 25 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale ca fiind compatibile cu piața internă, în aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, versiunea consolidată.

2. Prin raportare la soluțiile legislative preconizate, recomandăm solicitarea avizului Consiliului Economic Social, conform art.2 alin.(1) și alin.(2) lit.b) și art.6 alin.(2) din Legea nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

3. Precizăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Apreciem că se impune completarea **Notei de fundamentare**, în sensul dezvoltării elementelor de fapt și de drept care au determinat promovarea prezentului proiect în regim de urgență, precum și o detaliere a eventualelor efecte negative decurgând din neadoptarea proiectului în forma avansată.

În raport de prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, conform căroră **Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare** a căror reglementare nu poate fi amânată, ale art.41 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu jurisprudența în materie a Curții Constituționale, considerăm că menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, fiind necesară prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând recurgerea la această cale de reglementare.

5. Din considerente de redactare, precum și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) semnalăm că potrivit prevederilor art.41 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Se interzice ca denumirea proiectului unui act normativ să fie aceeași cu cea a altui act normativ în vigoare*”.

În acest context, întrucât titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2020, aflată în vigoare, este identic cu cel al prezentului proiect, se impune modificarea actualului titlu al proiectului, eventual prin inserarea în cadrul titlului a perioadei pentru care se acordă ajutorul de stat.

b) la **Preambul**, în **paragraful patru**, pentru o informare corectă, se va reda titlul integral al Comunicării Comisiei Europene C(2021)564, respectiv „Comunicarea Comisiei Europene - Cea de a

cincea modificare a Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 și modificarea anexei la Comunicarea Comisiei către statele membre privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul asigurării creditelor la export pe termen scurt (C(2021) 564)”, iar expresia „(2020/CE911/01)” se va înlocui prin expresia „(C(2020) 1863)”. Observația este valabilă și pentru art.1 alin.(2) din proiect.

La **paragraful al șaselea**, pentru unitate redacțională, sintagma „creată de COVID-19” se va reda sub forma „creată de virusul COVID-19”, observația fiind valabilă și pentru paragraful al doisprezecelea;

La **paragraful al optulea** remarcăm redactarea abrevierii „HORECA”, la paragraful al șaselea fiind redată sub forma „HoReCa”; sugerăm utilizarea aceluiași mod de redactare;

La **paragraful al unsprezecelea**, pentru rigoare gramaticală, sintagma „a producțiilor” se va reda „al producțiilor”;

La **paragraful al doisprezecelea** pentru respectarea prevederilor art.37 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, potrivit cărora exprimarea prin abrevieri se poate realiza numai prin explicitare în text, la prima folosire, abrevierea „*etc*” trebuie înlocuită cu expresia „și altele asemenea”, formulare consacrată în cazul enumerărilor;

c) La **art.1 alin.(2)** din proiect, pentru respectarea uzanțelor normative, referirile la datele de publicare în Jurnalul Oficial a actului european invocat vor fi eliminate. De asemenea, din considerente de redactare, sintagma „*punctului* 3.1” se va reda abreviat „**pct. 3.1**”, iar abrevierea „UE” se va reda sub forma „**Uniunii Europene**”.

La **alin.(3)**, precizăm că soluția propusă are caracter declarativ, aspect contrar normelor de tehnică legislativă.

Prin urmare este de analizat necesitatea menținerii acesteia în cadrul proiectului.

La **alin.(5)**, precizăm că instituirea interdicției executării silite prin poprire a sumelor vizate, **prin intermediul prezentului proiect de ordonanță de urgență**, poate atrage critici în special prin raportare la art.44 din Constituție, care garantează practic proprietatea privată (ce înglobează și creanțele și implicit dreptul creditorilor de a le valorifica), precum și și la art.115 alin.(6) din legea fundamentală ce dispune că: „Ordonanțele de urgență nu pot fi adoptate în domeniul legilor constituționale, nu pot afecta regimul instituțiilor fundamentale ale

statului, drepturile, libertățile și îndatoririle prevăzute de Constituție, drepturile electorale și nu pot viza măsuri de trecere silită a unor bunuri în proprietate publică”.

d) la art.2, la partea introductivă, pentru respectarea limbajului normativ, expresia „se definesc după cum urmează:” se va înlocui cu expresia „au următoarele semnificații:”.

La lit.b) din considerente de ordin redacțional, termenul „articolelor” se va reda abreviat „art.”.

La lit.c), având în vedere că titlul Normei sanitar veterinare citată este redat de două ori în cadrul aceluiași text, pentru respectarea exigențelor redacționale, recomandăm eliminarea formulării „privind aprobarea Normei sanitare veterinare pentru implementarea procesului de identificare și înregistrare a suinelor, ovinelor, caprinelor și bovinelor”.

e) la art.4 lit.c) pentru respectarea unitate de redactare, data de „31.01.2021” se va reda sub forma „31 ianuarie 2021”.

Totodată, semnalăm faptul că nu sunt respectate prevederile art.49 alin.(2) și (3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră „o enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare și nici alineate noi. Dacă ipoteza marcată cu o literă necesită o dezvoltare sau o explicare separată, aceasta se va face printr-un alineat distinct care să urmeze ultimei enumerări”.

De asemenea, având în vedere că potrivit exigențelor legislative, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai prin explicitare în text, la prima folosire, recomandăm redarea *in extenso* a abrevierilor „PFA”, „IF”, „IF” și „CUP”.

La actualul pct.ii, deoarece normele de tehnică legislativă nu recomandă folosirea parantezelor, este necesar a se renunța la prezentarea unor explicații prin utilizarea acestora.

f) la art.5 alin.(3), pentru o completă informare asupra actelor normative citate se vor reda sub forma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.149/2020 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul bovin în contextul crizei economice generate de pandemia de COVID-19, aprobată cu modificări prin Legea nr. 19/2021”, „Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 150/2020 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul suin în contextul

crizei economice generate de pandemia de COVID-19, aprobată cu modificări prin Legea 20/2021”, „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.151/2020 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul avicol în contextul crizei economice generate de pandemia de COVID-19, aprobată cu modificări prin Legea nr. 21/2021”, „Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 205/2020 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității producătorilor din sectorul vitivinicol în contextul crizei economice generate de pandemia de COVID-19, aprobată cu modificări prin Legea nr. 122/2021”.

g) la art.6 alin.(2), precum și în tot cuprinsul proiectului, este necesară eliminarea parantezelor, întrucât normele de tehnică legislativă nu recomandă folosirea acestora.

Cu referire la denumirile și abrevierile utilizate în text, pentru precizia, claritatea și concizia textului normativ și pentru rigoare normativă, acestea trebuie explicitate la prima utilizare în cuprinsul actului normativ, folosindu-se cratima și nu parantezele, urmând ca în continuarea textului normativ să fie menționate doar abrevierile, fără a mai fi reluate denumirile în ansamblul lor.

h) la art.13 alin.(1), expresia „condițiilor prevăzute la art.4”, va fi reformulată sub forma: „criteriilor de eligibilitate”.

De asemenea, pentru precizia și claritatea normei, potrivit normelor de tehnică legislativă, sintagma: „conform prevederilor Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare”, va fi completată prin indicarea elementelor structurale exprese vizate.

Observația este aplicabilă tuturor situațiilor similare din proiect, acolo unde contextul o impune.

Totodată, pentru rigoarea redactării, expresia „conform prevederilor” să fie redată „potrivit prevederilor”.

La alin.(6), pentru considerente de redactare precum și pentru respectarea uzanțelor normative, propunem inserarea termenului „dispozițiilor” anterior normei de trimitere la dispozițiile „Legii nr.207/2015, cu modificările și completările ulterioare.”

i) la art.15, semnalăm că potrivit dispozițiilor art.12 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, „Ordonanțele de urgență ale Guvernului intră

în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, sub condiția depunerii lor prealabile la Camera competentă să fie sesizată, dacă în cuprinsul lor nu este prevăzută o dată ulterioară”.

În acest context, inițiatorii vor reanaliza necesitatea menținerii sau eventual reformularea actualei redactări, potrivit căreia: „Prevederile prezentei ordonanțe de urgență intră în vigoare în prima zi după data publicării acesteia în Monitorul Oficial al României, Partea I.”,

j) la art.16, dat fiind conținutul acesteia, respectiv, apartenența anexelor care însoțesc actul normativ, în concordanță cu normele de tehnică legislativă, propunem plasarea acesteia în locul actualului art.15.

k) la anexa nr.1, semnalăm caracterul neunitar al actualelor abrevieri „ÎÎ” și „Î” din cuprinsul contextelor „I.Date de identificare beneficiar” – primul tabel – rândul 01 Denumire PJ/ PFA/ ÎÎ/ ÎF”, respectiv „PERSOANE FIZICE, PERSOANE JURIDICE și PFA / ÎÎ/ ÎF”.

Observația este aplicabilă și în cazul pct.III, unde este vizată „Lista documentelor atașate cererii de solicitare a ajutorului de stat”, la nr.crt.8, pentru redactarea „PFA, II, IF”.

La pct.I, lit.b), în tabel, în coloana a treia, pentru corectitudine, se impune înlocuirea cifrei „3” cu „2”.

O situație similară este întâlnită și la anexa nr.2, în tabel, unde după coloana marcată cu cifra „3” urmează alte trei coloane identificate cu cifrele „5-7” dar și în anexa nr.3, în tabel.

La pct.II la „Declarații”, în cuprinsul textului ce debutează cu expresia: „Declar că:”, la pct.2, data de „31.01.2021” va fie redată sub forma „31 ianuarie 2021”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

La pct.5, marcarea enumerărilor se va efectua cu litere ale alfabetului.

La partea introductivă, propunem ca textul „din prezenta OUG” să fie scris ”din prezenta ordonanță de urgență”.

La subpct.(i) al aceluiași pct.5, cu referire la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.149/2020, pentru întregirea informației juridice, după titlul acesteia trebuie să figureze mențiunea ”aprobată cu modificări prin Legea nr.19/2021”.

La **subpct.(ii)**, față de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 150/2020, din același considerent expus mai sus, după titlu se va insera textul ”aprobată cu modificări prin Legea nr.20/2021”.

La **subpct.(iii)**, după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.151/2020, va fi introdusă formularea ”aprobată cu modificări prin Legea nr.21/2021”.

La **subpct.(iv)**, privitor la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 205/2020, ca și în cazul celorlalte ordonanțe de urgență, după titlu trebuie să fie inclusă sintagma ”aprobată prin Legea nr.122/2021”.

Tot la **pct.II**, în cuprinsul textului pentru „**Declarații**”, în cadrul textului subsecvent expresiei „**Mă oblig:**”, de la **pct.3**, pentru conformitate cu normele de tehnică legislativă, propunem eliminarea parantezelor.

La **pct.III**, în cuprinsul textului aferent enumerării din: „**Lista documentelor atașate cererii de solicitare a ajutorului de stat**”, în tabel, la nr.crt.8, în coloana a doua, termenul „lapteuli” va fi redat „laptelui”.

PREȘEDINTE
[REDACTED]
Florin IORDACHE

București
Nr.484/24.06.2021